



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области

**Бокситогорская
городская прокуратура**

ул. Воронина, д. 2, г. Бокситогорск,
Ленинградская обл., 187650

Директору МБОУ ДО
«Бокситогорский центр
дополнительного образования»

Овчинниковой И.В.

ул. Школьная, д.13,
г. Бокситогорск, 187650

02.03.2021

7-33-2021

№

ПРОТЕСТ

на Положение об организации
пропускного режима (утверждено
приказом № 79 от 27.05.2020).

Городской прокуратурой в рамках информационно-аналитической деятельности проведен правовой анализ локальных актов образовательных учреждений на предмет их соответствия действующему законодательству.

Установлено, что приказом заведующего МБДОУ ДО «Бокситогорский центр дополнительного образования» № 79 от 27.05.2020 утверждено Положение об организации пропускного режима в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования «Бокситогорский центр дополнительного образования» (далее – Положение).

Проведенным анализом установлено, что Положение не в полной мере соответствует требованиям законодательства о противодействии терроризму.

Статьей 48 Конституции Российской Федерации установлено, что детство находится под защитой государства.

В соответствии со ст. 2 Федерального Закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», (далее – Закон № 35-ФЗ), ст. 2 Федерального Закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», одними из основных принципов противодействия терроризму является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Согласно ст.2 Закона №35-ФЗ, противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритета мер предупреждения терроризма, минимизации и ликвидации проявлений терроризма. Образовательные учреждения в период образовательного процесса являются объектами, подлежащими первоочередной антитеррористической защите.

В соответствии с п. 18 Постановления Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к

АГ №39835

сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается, в том числе посредством организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования.

В соответствии с п.15 ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании), к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с п.2 ч.6 ст.28 Закона об образовании, образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ч. 1 и ч. 4 ст. 31 Закона об образовании, образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

Согласно п. 1.3 ГОСТ Р 58485-2019 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования» (далее - ГОСТ Р 58485-2019), требования настоящего стандарта предназначены для применения образовательными организациями, а также частными охранными организациями и подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, которые обеспечивают охрану и (или) оказывают охранные услуги на объектах образования.

В соответствии с п. 6.1 ГОСТ Р 58485-2019 пропускной и внутриобъектовый режимы на объектах образования должны обеспечиваться на основании Положения о пропускном и внутриобъектовом режимах (приложение А) охранниками образовательной организации (работниками по обеспечению охраны образовательных организаций) совместно с руководством и персоналом образовательной организации.

Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах должно включать в себя следующие разделы:

- общие положения (содержат ссылки на нормативные акты, в соответствии с требованиями которых разрабатывается Положение, цели и область распространения его требований, а также должности руководителей, на

которых возложены организация и контроль за исполнением требований Положения);

- порядок пропуска (прохода) в здания и на территорию учащихся (воспитанников), сотрудников и иных посетителей;
- порядок и правила соблюдения внутриобъектового режима;
- порядок допуска на территорию транспортных средств (в котором обязательно следует указать порядок допуска аварийных бригад, машин скорой помощи и иных экстренных оперативных служб);
- порядок вноса (выноса), ввоза (вывоза) материальных ценностей.

Вместе с тем, Положением порядок вноса (выноса), ввоза (вывоза) материальных ценностей не предусмотрен.

Невыполнение образовательным учреждением требований закона, в том числе требований законодательства об обеспечении безопасности и антитеррористической защищенности в образовательном учреждении влечет невозможность обеспечения безопасности граждан и может привести к причинению вреда их жизни и здоровью.

Непринятие мер со стороны руководства учреждения, призванного осуществлять физическую защиту объектов образовательного учреждения противоречит правовым основам государственной политики, а также влечет за собой нарушение прав на безопасность и охрану жизни и здоровья несовершеннолетних, обучающихся в указанном учреждении.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 23, 28, 33 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести с соответствие с требованиями действующего законодательства Положение об организации пропускного режима в, утвержденное приказом № 79 от 27.05.2020.
2. Рассмотреть настоящий протест не позднее 10 дней с момента его поступления с участием прокурора.
3. О результатах рассмотрения протеста и принятых мерах сообщить в городскую прокуратуру в письменной форме.

Заместитель городского прокурора

советник юстиции



С.Н. Кустова